



OKRESNÁ PROKURATÚRA VRANOV NAD TOPĽOU

Nám. slobody 5, 093 24 Vranov nad Topľou

OBEC NIŽNÝ HRUŠOV



Obec Nižný Hrušov
Nižný Hrušov č. 520
093 01 Nižný Hrušov

Prijaté dňa: 12 -10- 2021	
Evidenčné číslo: 2110/2021	Vybavuje: STAROSTA LB2/SO
Prílohy/listy: 2/2	Číslo, spis: OV-NH-S2021/00386

Vaša značka/zo dňa
OCÚ-NH-S2021/00386

Naše číslo
Pd 132/21/7713-1

Vybavuje/linka
JUDr. Vaľo

Vranov nad Topľou
12.10.2021

VEC Upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Prokurátor Okresnej prokuratúry vo Vranove nad Topľou podáva podľa § 28 ods. 1 zákona o prokuratúre (ďalej len „Zákon o prokuratúre“)

UPOZORNENIE PROKURÁTORA

na odstránenie porušenia § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“), v spojení s § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení.

O d ô v o d n e n i e

Okresná prokuratúra Vranov nad Topľou vykonala v dňoch 27.09.2021 do 06.10.2021 previerku zameranú na preskúmanie stavu zákonnosti pri prijímaní všeobecne záväzných nariadení obcí o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“), ako aj § 6 Zákona o obecnom zriadení.

V rámci previerky bolo zistené, že preverovaná obec doposiaľ neprijala všeobecne záväzné nariadenie o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb, čo oznámila listom č. OCÚ-NH-S2021/00386 zo dňa 05.10.2021.

Podľa § 4 ods. 3 písm. i) Zákona o obecnom zriadení, obec pri výkone samosprávy, najmä plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; spravuje trhoviská.

Podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod. 3 Zákona o obecnom zriadení, obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)].

Podľa § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení, obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 28 ods. 1 Zákona o prokuratúre, prokurátor je oprávnený podať orgánu verejnej správy upozornenie na účel odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní správnych aktov podľa § 21 ods. 1 písm. a) alebo jeho nečinnosťou.

Obec sa zákonom *expressis verbis* zmocňuje, aby podrobnosti o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb upravila vlastným právnym predpisom – všeobecne záväzným nariadením obce o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb (ďalej len „VZN“).

Vzhľadom na dikciu § 4 ods. 5 písm. a) Zákona o obecnom zriadení, v spojení s § 4 ods. 3 písm. i) Zákona o obecnom zriadení, toto VZN musí byť vydané aj v prípade, ak sa na území obce nenachádza žiadna prevádzka poskytujúca predaj alebo služby, keďže jeho účelom je *inter alia* vytváranie podmienok aj pre možné budúce fungovanie takýchto prevádzok.

Takéto VZN je teda konštruované ako obligatórne, a to aj napriek skutočnosti, že ide o samosprávne nariadenie. Účelom VZN je tak na podmienky danej samosprávy konkretizovať podrobnosti o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb, pričom obsahová náplň predmetného nariadenia je ponechaná na rozhodnutie obecného zastupiteľstva, ktoré sa pri napĺňaní jeho obsahu nesmie odkloniť iba do kogentných noriem obsiahnutých v § 6 Zákona o obecnom zriadení.

Určenie pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb nie je bližšie regulované žiadnym zákonom a je ponechané obci ako samosprávna kompetencia. Kompetenciu uznávať sa na nariadeniach priznáva zákon výlučne obecnému zastupiteľstvu. Žiadny iný orgán obce nie je oprávnený záväzným spôsobom upravovať otázky určovania času predaja v obchode a času prevádzky služieb. Všeobecne záväzné nariadenie ako normatívny právny predpis nižšej právnej sily je svojou povahou určený neuzavretému okruhu adresátov, bližšie neurčeným osobám, ktoré vstupujú do regulovaného spoločenského vzťahu. Pre všeobecne záväzné nariadenie je charakteristická práve jeho všeobecne záväzná povaha, keď ako normatívny akt určuje abstraktné pravidlá pre vopred neuzatvorený a nekonkretizovaný okruh adresátov, čím sa líši od individuálneho správneho aktu, ktorý je naopak rozhodnutím o práve alebo povinnosti konkrétneho subjektu.

Vzhľadom na Ústavným súdom SR formulovaný princíp zvýšenej právnej ochrany práva podnikat' treba zákonom o obecnom zriadení priznané oprávnenie regulácie času predaja a poskytovania služieb v obchode vykladať prísne doslovne.

individuálnych výnimkách z prevádzkového času obchodu a času prevádzky služieb (formou individuálneho správneho aktu). Každá takáto obecná úprava je ústavne nekonformná. Z doterajšej judikatúry Najvyššieho súdu SR totiž vyplýva, že takéto VZN má obsahovať normatívnu úpravu. Nemá regulovať konkrétnu predajňu alebo konkrétneho poskytovateľa služieb, hoci by bol jediný v danej obci.

Podľa § 29 ods. 1 Zákona o prokuratúre, prokurátor podáva upozornenie orgánu verejnej správy, ktorého postup alebo nečinnosť namieta.

S poukazom na to, že prokuratúra je povinná podľa zákona o prokuratúre v rozsahu svojej pôsobnosti vykonať opatrenia na predchádzanie porušenia zákonnosti a na odstránenie porušenia zákonnosti, Vás na vyššie uvedené porušenie zákona **u p o z o r ň u j e m** a súčasne, v súlade s § 28 ods. 2 písm. g) zákona o prokuratúre, Vám **n a v r h u j e m** na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva prejednať upozornenie prokurátora a následne **v súlade s § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 a § 6 Zákona o obecnom zriadení prijať všeobecne záväzné nariadenie o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb.**

O výsledku prerokovania tohto upozornenia a prijatých opatreniach ma v súlade s § 29 ods. 3 Zákona o prokuratúre písomne informujte.

Zároveň Vás **poučujem**, že orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však **do 30 dní od jeho doručenia**. (§ 29 ods. 3 Zákona o prokuratúre) Ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote do 30 dní od jeho doručenia **odstrániť protiprávny stav** a o prijatých opatreniach **upovedomiť prokurátora**. (§ 29 ods. 4 Zákona o prokuratúre) Ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora. Ak má orgán verejnej správy svoj nadriadený orgán, odstúpi mu v lehote podľa odseku 3 upozornenie prokurátora na vybavenie a v rovnakej lehote o tom upovedomí prokurátora. (§ 29 ods. 5 Zákona o prokuratúre) Ak orgán verejnej správy zostal nečinný aj po upozornení, je prokurátor oprávnený podať **žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu**. (§ 29 ods. 8 Zákona o prokuratúre)




JUDr. Vladimír Vaľo
prokurátor

